

INTÉZKEDÉSI TERV

a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről

2022. április 29.

Magyarország közép-európai exportösztönzési és gazdaságfejlesztési törekvéseinek operatív megvalósítását a Külgazdasági és Külügyminisztérium intézményeként a CED Közép-európai Gazdaságfejlesztési Hálózat Nonprofit Kft. (továbbiakban CED) látja el teljes körűen.

A CED a környező országokban, illetve Lengyelországban, Csehországban, és Olaszországban összesen 23 külképviseleti irodát működtet. Továbbá hazánk megyeszékhelyein tart fenn irodákat. A CED célja, hogy elősegítse a magyar vállalkozások sikeres külpiacra lépését, ezáltal pedig hazánk exportvolumenének bővülését, a régió gazdasági versenyképességének fokozását. Ezen tevékenység jellemzően speciális szakismeretet, szakmai tapasztalatot igényel.

Feladataink elvárt szinten történő ellátáshoz területileg és szakmailag is erősen specifikált ismeret, tudás szükséges, melyek erősen behatárolják a lehetséges partnerek körét.

A CED az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedéseit a lentiek szerint mutatja be:

I. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indok előírása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja kötelező előírása	Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)	Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)	Igen
Intézkedés végrehajtási módja	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása

Intézkedés végrehajtásának határideje	Felhívás jóváhagyásra megküldéséig BB történő	Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig	Felhívás jóváhagyásra megküldéséig BB történő
Végrehajtásért felelős	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Nem	Nem	Nem
Kockázatok	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik, ezzel adott szakmai alapeladat időlegesen ellátatlanul maradhat.	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.

II. Kbt. 28. § (4) bekezdés szerint előzetes piaci konzultáció alkalmazása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Kbt. 28. § (4) bekezdés kötelező előírása	Nem (kivéve azon uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárásokat, ahol a Kbt. 75.§ (2) e) nem kerül előírásra)	Nem (kivéve azon uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárásokat, ahol a Kbt. 75.§ (2) e) nem kerül előírásra)	Nem
Intézkedés végrehajtási módja	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése
Intézkedés végrehajtásának határideje	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon
Végrehajtásért felelős	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
Az előírás kihatással van az	Igen	Igen	Igen

előkészítés időigényére?	Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges
Kockázatok	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.

III. Tervezés

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Tervezés	Igen	Igen	Igen
Intézkedés végrehajtási módja	A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelhet az Ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén javasolt, hogy ne csak a hazai, hanem a külföldi potenciális ajánlattevők is kerüljenek azonosításra. Ajánlatkérő a piaci felmért információkat figyelembe véve készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.		
Intézkedés végrehajtásának határideje	Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján.		
Végrehajtásért felelős	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül

	kijelölésre az előkészítés során	kijelölésre az előkészítés során	kijelölésre az előkészítés során
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Igen	Igen	Igen

IV. Munkafolyamatok és döntéshozatali rend felülvizsgálata és átalakítása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
	Igen	Igen	Igen
Intézkedés végrehajtási módja	<p>Olyan munkafolyamatokat és döntéshozatali rendet alakít ki Ajánlatkérő a közbeszerzések előkészítését érintően, amely kialakítja a különböző szakterületek (különösen a projektmenedzsment, a közbeszerzési és a beszerzés tárgya szerinti szakértelem) együttműködésének módját. A közbeszerzési eljárások tervezésénél elengedhetetlen, hogy a szervezet megfelelő szakmai kompetenciával rendelkezzen az eljárások gondos előkészítéséhez, amivel a későbbi hibák kiküszöbölhetők. A közbeszerzési eljárások előkészítését az eljárások esetén olyan módon szükséges végezni, hogy az legyen tekintettel a piac és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére. A megfelelő tervezés szükségességére a pénzügyi tervezés során is figyelemmel kell lenni, pl. szükség esetén számolni kell egy külső szakértő bevonásának pénzügyi feltételeivel.</p> <p>A belső eljárásrend olyan irányú módosítása történik meg amellyel a műszaki leírás elkészítése során szélesebb körben kerül szakértelem bevonásra. Élénkítheti a versenyt, ha nem csak egy személynek van befolyása a műszaki leírás meghatározására, hanem munkáját más hozzáértő személy is megvizsgálja.</p>		
Intézkedés végrehajtásának határideje	eljárásonként folyamatos		
Végrehajtásért felelős	eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját		
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Nem		
Kockázatok	<p>Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: Ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az ajánlatkérő eszközeit is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására, de ide</p>		

	sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is. Számolni kell a felmerülő költségekkel.
--	---

V. Egyéb javaslatok

Az eljárások előkészítése, bonyolítása során az Ajánlatkérő felhívja az eljárás előkészítésében részt vevők figyelmét az alábbiakra:

- 1) A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése
 - a) Nagyobb esélye van a verseny hiányának például, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.
 - b) Kerülendő lehet hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

- 2) Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása
 - a) A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez, illetve, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre.
 - b) Megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása:
 - Lehetőség szerint kerülendő a gyorsított eljárások alkalmazása.
 - Élni lehet a jogszabályi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidő alkalmazásával.

- 3) Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása
 - a) A műszaki leírás elkészítésekor a szabályoknak való „formális” megfelelés mellett célszerű arra törekedni, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék, vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket, vagy szolgáltatásokat, amennyiben az igényeknek azok is megfelelnek.

- 4) Az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra való korlátozása

- a) A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban ezeknél enyhébb feltételek is bármikor meghatározhatóak, illetve adott esetben meg is kell határozni, ha a maximálisan előírható alkalmassági feltétel is aránytalan elvárást jelentene az adott közbeszerzés tekintetében.

5) Szerződéses feltételrendszerek felülvizsgálata

- a) A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban.
- b) Ha például egy szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.
- c) Teljesítési határidő reális meghatározása.
- d) Szerződést biztosító mellékkötelezettségek racionalizálása.

Az intézkedési tervben foglaltak alkalmazására a 2022. április 30-át követően megindított EU nyílt közbeszerzési eljárások vonatkozásában kerül sor.